



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Consiliului privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013
COM(2021) 278 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/295/06.10.2021,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că propunerea de Regulament al Consiliului privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013 – COM(2021)278 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră:

- a) excesivă perioada acordată statelor membre pentru punerea în aplicare a recomandărilor (2 ani), fapt ce poate submina eficiența mecanismului;
- b) îngrijorătoare eliminarea domeniilor de evaluare, întrucât domeniul evaluărilor Schengen nu este limitat în mod expres la acquis-ul Schengen, iar discuțiile despre conexiunea Schengen și azil a arătat poziții divergente între statele membre;
- c) necesar tratamentul egal în implementarea diverselor metode de evaluare, prin indicarea expresă a domeniilor în care nu se pot efectua decât vizite la fața locului, deoarece organizarea vizitelor neanunțate aduce riscul obținerii unei imagini fragmentate asupra situației din statul evaluat și unei plusvalori relative;

(2) Apreciază că în propunerea de Regulament se menționează explicit că pentru statele deja evaluate pozitiv nu ar trebui lansată o nouă procedură de verificare;

(3) Salută propunerile de eficientizare a cadrului juridic actual în domeniul mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen, în principal în ceea ce privește necesitatea eficientizării procesului, de la ritmul de adoptare a rapoartelor la îmbunătățirea etapei de monitorizare ulterioară a evaluărilor;

(4) Recomandă înlocuirea sintagmei spațiul Schengen, utilizată deja la art. 1 alin. 1., cu sintagma spațiul fără controale la frontierele interne;

(5) Susține:

- a) necesitatea implementării instrumentelor de securitate agreate la frontierele externe ale statelor membre pentru finalizarea reformei Schengen;
- b) adoptarea raportului și a recomandărilor într-un document unic, indiferent de tipul de evaluare;
- c) aplicarea unei mai mari transparențe în relația cu statele membre și Parlamentul European și un rol sporit al CONS în procesul de monitorizare, care nu este vizibil în propunere;

(6) Subliniază că:

- a) mai multe state membre au continuat în ultimii cinci ani prelungirea controalelor la frontierele interne, iar pe fondul pandemiei Covid-19, tot mai multe au reintrodus controale la frontierele interne, încălcând limitarea acestora la o perioadă de 2 ani prevăzută în Codul frontierelor Schengen;
- b) în pofida evaluărilor pozitive referitoare la gestionarea frontierelor externe, la cooperarea polițienească și la Sistemul de informații Schengen, precum și în pofida unei evaluări generale care a arătat că statele membre pun în aplicare acquis-ul Schengen în mod adecvat, mecanismul nu pare să genereze suficientă încredere în rândul statelor membre.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din octombrie 2021, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președinta Senatului
Anca Dana DRAGU**

București, octombrie 2021
Nr.

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII / 578
Data 6.10.2021

Senat	Comisie	1
		ane
	295	
	6.10.2021	



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la

Propunere de Regulament al Consiliului privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013 COM(2021) 278 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării propunerii de **Regulament al Consiliului privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013, COM(2021) 278 final.**

Ședința comisiei a avut loc în data de 29 septembrie a.c., prin mijloace electronice, în conformitate cu prevederile articolului 135 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării prezentei propunerii legislative, au fost analizate punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Interne și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri au participat reprezentanții Ministerului afacerilor externe și ai Ministerul Afacerilor Interne.

Comisiile permanente sesizate, Comisia pentru politică externă, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, au avut observații.

Descrierea propunerii:

Propunerea de regulament reprezintă un element central al noii Strategii Schengen a Comisiei și are scopul de a se asigura că statele membre pun în aplicare pe deplin, în mod corect și eficace, setul de acte legislative cunoscute sub denumirea de acquis Schengen, care fac posibilă buna funcționare a spațiului Schengen.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - propunerea se întemeiază pe articolul 70 din TFUE - care prevede în mod specific competența Consiliului de a adopta, la propunerea Comisiei, măsurile de stabilire a condițiilor în care statele membre, în colaborare cu Comisia, realizează o evaluare obiectivă și imparțială a punerii în aplicare a politicilor Uniunii de către autoritățile statelor membre în spațiul de libertate, securitate și justiție. Propunerea abrogă și înlocuiește Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, care se bazează pe aceeași dispoziție din tratat.
 - prezenta propunere respectă subsidiaritatea și proporționalitatea, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
- **consideră:**
 - excesivă perioada acordată statelor membre pentru punerea în aplicare a recomandărilor (2 ani), subminând eficiența mecanismului;
 - îngrijorătoare eliminarea domeniilor de evaluare, întrucât nu este limitat domeniul evaluărilor Schengen la acquis-ul Schengen în mod expres, iar discuțiile despre conexiunea Schengen și azil a arătat poziții divergente între statele membre;
 - necesar tratamentul egal în implementarea diverselor metode de evaluare, prin indicarea expresă a domeniilor în care nu se pot efectua decât vizite la fața locului, deoarece organizarea vizitelor neanunțate fără notificare prealabilă aduce riscul de a obține o imagine fragmentată asupra situației din statul evaluat și o plusvaloare relativă;
- **apreciază** că în propunerea de Regulament se menționează explicit că pentru statele care au fost evaluate pozitiv nu ar trebui lansată o nouă procedură de verificare;
- **salută** propunerile de eficientizare a cadrului juridic actual în domeniul mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen, în principal în ceea ce privește necesitatea de eficientiza procesul, de la ritmul de adoptare a rapoartelor, la îmbunătățirea etapei de monitorizare ulterioară a evaluărilor;
- **recomandă** înlocuirea sintagmei *spațiul Schengen*, utilizată deja la art. 1 alin. 1., cu sintagma *spațiul fără controale la frontierele interne*;

- **sustin:**

- necesitatea implementării instrumentelor de securitate agreate la frontierele externe ale statelor membre pentru finalizarea reformei Schengen;
- adoptarea raportului și a recomandărilor într-un document unic, indiferent de tipul de evaluare;
- o mai mare transparență în relația cu statele membre și Parlamentul European și un rol sporit al CONS în procesul de monitorizare, care nu este vizibil în propunere;

- **subliniază că:**

- mai multe state membre au continuat, în ultimii cinci ani, să prelungească controalele la frontierele interne, iar pe fondul pandemiei Covid-19 tot mai multe au reintrodus controale la frontierele interne, încălcând Codul frontierelor Schengen care prevede o limită de 2 ani de la reintroducerea controalelor;
- în pofida evaluărilor pozitive referitoare la gestionarea frontierelor externe, la cooperarea polițienească și la Sistemul de informații Schengen, precum și în pofida unei evaluări generale care a arătat că statele membre pun în aplicare acquis-ul Schengen în mod adecvat, mecanismul nu pare să genereze suficientă încredere în rândul statelor membre.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM(2021) 278 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Angel Tîlvăr

SECRETAR,
Senator Vlad-Mircea Rufu

Întocmit: Violeta Duță, consilier parlamentar, raportor CAE